

**【水沙連人文創新與社會實踐研究中心】**  
**專題演講：城鄉統籌規劃實踐介紹與交流**

日期：2013/05/01

時間：19：30～22：30

地點：桃米青蛙阿婆的家

分享人：北京清華大學學術交流團隊

紀錄：紀思羽，暨大公行系學生

921 大地震後，臺灣的社區發展、社區建設意識逐漸抬頭，暨南大學的教授



以及新故鄉基金會與埔里當地的居民共同合作，使得桃米社區躍上高中教科書的社區發展典範之一。這幾年，桃米社區以青蛙為主軸，推動「青蛙村」的概念，未來將積極的以點、線、面的方式往「蝴蝶鎮」的目標邁進！與會教授們表示由於台灣公民意識興起，政府「由上而下」的方式難以推動社區建設，因此只有凝聚居民意識「由下而上」的力量，才足以推動一個社區。

北京清華大學規劃學院的夥伴提出，中國的城鄉差距已擴大到引起中央的注意，因此中國提出「城鄉統籌

政策」，其推動過程如下：

1、「社會主義新農村建設」：主要內容是政府加大對農村地區的財政投入，提升農村基礎設施水平和公共服務水平，改善生產生活環境，提高農民收入，2003至2007年中央使用於農村建設的資金達到3000億元，不過，在此過程中新農村建設遇到幾項困境，使得中央緊急喊停，包含：城鄉收入差距持續擴大，絕對差距達到人均12000元；部分農村建設重複，農村文化受打擊，農民反映轉向冷淡；由上而下的規劃管理，產生新的城鄉矛盾。

2、「從村莊試點」：以四川成都為第一個發展實驗區，推動「三集中、六個一體化」，並且建設四大基礎工程。四川成都的例子是成功的，所以影響了全中國的城鄉統籌模式與理論體系。

在雙邊學者作完簡報分享後，大家也針對本次交流之相關內容提出自己的經

驗並進行深入討論，與會者所提出之各項論點整理如下：

1、重點關注：人從哪去、地怎麼用、錢從哪來？將鄉村聚集，農地流轉，又害怕土地私有化後，雖然土地利用會集中，但會有部分農民失業，或是變成當地組織、財團掌權。

2、台灣方法：土地分級管理、鼓勵休耕、農會管理、合作農產品生產。台灣傳統倫理上，祖產不到最後關頭盡量不賣，應多考慮人文生態面向，因農民是理性的，且有與大自然相處的一套智慧，應予以尊重，在中國的南方，有鄉約的存在，家族影響大，因此可依此人文面向進行管理。

3、找出文化材，關心在地：中國人民對於文化材的敏感度尚不足，中國對於鄉村的政策還在剝削階段，所以農村發展、社區建設會失敗。

4、社區營造可利用社區大學，利用在地居民教授技術、知識。

5、強調人本思想：有權力以及規劃的人或幹部，一定要有人本思想。

6、社區營造強調網絡模式，非階層模式：都市和鄉村應雙向對流，不是單向由都市流向鄉村，或是鄉村單向流往都市，要能夠從小市民的角度去看城市，實際瞭解小市民的需求。

7、中國常為了經濟發展而動遷，此舉傷害農村的根本。動遷過程需考量人群的鄰里關係、生計等問題。

8、婦女的參與是社區營造的成功重要關鍵之一，婦女的意見需參考，一個鄉村、部落只要有婦女和兒童的參與，地區才有活絡的可能。

經由此次交流，讓雙方能夠有個對談的平台，相互交換意見，一方面與會教授可以給予中國農村的發展些許經驗分享與建議，期望中國農村、社區發展會更好，使更多人受惠；同時，更期望臺灣成功的社區營造經驗，能夠提供參考價值予其他地區之學者，使得我們能夠更有動力而持續努力，繼續將社區營造由點、線、面的方式擴大。